

ОБ ИЗЪЯНАХ СОВРЕМЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Все более массовое потребление наркотиков – одна из глобальных социальных проблем современности¹. Наркомании и наркотизму как глобальной транснациональной проблеме посвящено множество публикаций, в том числе монографических². Численность наркопотребителей превышает 272 млн. человек (6,1% населения всего Земного Шара)³, в России их количество по самым осторожным оценкам составляет около двух с половиной миллионов человек.

Соответственно и наркоторговля достигла макроэкономических масштабов⁴. Ежегодная сумма прибыли от незаконного оборота наркотиков в мире составляет около 600 млрд. долларов или 7,6 процентов от мировой торговли. Для сравнения, ВВП Бельгии составляет 376 млрд. долларов США. Нашему государству наркотики также приносят существенный экономический ущерб – около 3 процентов валового внутреннего продукта⁵. Только ежегодный доход наркогруппировок, которые поставляют наркотики по Северному маршруту из Афганистана в Россию, составляет 15 млрд. долларов⁶.

По оценкам экспертов, ежегодно через территорию Мексики в США, Европу и Азию перебрасывается наркотиков на общую сумму до 40 млрд. долларов. В целях защиты своих сверхприбылей наркомафия не останавливается ни перед чем. С начала 2006г. от рук организованной преступности (прежде всего наркотизированной) в Мексике погибло более 35 тыс. (!) человек⁷.

¹См.: Гишинский Я.И. Криминология: теория, история, эмпирическая база, социальный контроль, 2-е изд., перераб. и доп. – СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2009. С.348.

²См., в частности: Ролик А.И. Современная наркопреступность: криминологические, уголовно–политические и уголовно–правовые аспекты: монография / А.И. Ролик, Л.И. Романова, А.В. Федоров; под ред. и с предисл. А.И. Коробеева. – Владивосток: Изд-во Дальневосточного ун-та, 2009. С. 6.

³См.: Всемирный доклад о наркотиках за 2011г. (издание Организации Объединенных Наций). Режим доступа: <http://www.un.org/ru/development/surveys/docs/drug2009.pdf>.

⁴Романова Л.И. Наркопреступность: криминологическая и уголовно–правовая характеристика: учеб. – метод. пособие / Л.И. Романова. – 2-е изд. – Владивосток: Изд-во Дальневосточного ун-та, 2009. С.10.

⁵Росс. газ. – 2011. – 15 апр.

⁶<http://www.stratgap.ru/pages/strategy/3662/3887/4208/index.shtml>

⁷Санкт – Петербургские ведомости. – 2011. – 10 мая.

По данным Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), полученным в октябре этого года, около 48% россиян называют алкоголизм и наркоманию одной из наиболее значимых на сегодняшний день проблем государственного масштаба⁸. В связи с этим представляется весьма циничной политика стран так называемой «либеральной группы», сторонниками которой выступают как некоторые международные организации (Национальная Комиссия США по уголовной юстиции, Комиссия ООН⁹), так и ряд современных ученых и политиков (Я. И. Гилинский, Д. А. Шестаков, Л. М. Тимофеев, А. Требач, К. Бруун, Н. Кристи и др.).

Сторонники данной позиции, несомненно, забывают, что у данной медали есть и другая сторона. Прекращение запрета всегда неизбежно ведет к увеличению спроса на товар – в период с 1984 по 1992 г. в Голландии потребление марихуаны повысилось практически на 200%, а употребление ее двенадцати – тринадцатилетними подростками выросло с 1984г. в три раза (по данным обзора голландского Института проблем алкоголизма и наркомании на 1993г.)¹⁰. Таким образом, в Нидерландах большинство наркоманов-подростков приобщаются к наркотикам с раннего возраста. Возникает ощущение, что обязанность государства согласно ч. 2 ст. 6 Конвенции ООН о правах ребенка¹¹, ратифицированной Королевством Нидерланды, обеспечить в максимально возможной степени здоровое развитие ребенка либо понимается данной страной в ином контексте, либо игнорируется вообще. Легализация наркотиков привела и к развитию «наркотуризма» с целью беспрепятственного приобретения наркотических средств, а соответственно и увеличению потока торговцев и иных распространителей наркотиков. Вследствие этого парламенту Королевства Нидерланды пришлось сократить число кофеен, в которых продавали марихуану, и уменьшить дозу продаваемого наркотика с 30 до 5 граммов. И только в октябре 2011 г. властями Голландии был сделан один из шагов в сторону отмены легализации легких наркотиков: марихуану приравняли к героину и ограничили ее продажу – отныне приобретать некогда «легкие» наркотики смогут только граждане Нидерландов¹². Тем самым голландское правительство решило

⁸Режим доступа: <http://wciom.ru/index.php?id=459&uid=112035>

⁹Доклад Управления ООН по наркотикам и преступности. 2009. 1 марта.

¹⁰См.: Аргументы и факты. 2011. №8.

¹¹Конвенция о правах ребенка: Конвенция ООН. – М.: РИОР, 2008.

¹²Режим доступа: <http://www.fontanka.ru/2011/10/27/187/>

свести на нет вышеупомянутый «туризм», ежегодно привлекающий в страну десятки тысяч иностранцев¹³. Не вызывает сомнений и тот факт, что данное решение вызвало недовольство среди владельцев кофе-шопов, где раньше можно было абсолютно легально выкурить марихуану. В свете данных обстоятельств радует то, что российский наркоконтроль по-прежнему категорически против легализации каких-либо наркотических средств в нашей стране¹⁴.

На территории Российской Федерации ныне возникают новые негативные тенденции, связанные с отмыванием «грязных» наркоденог, формированием групп коррумпированных чиновников, оказывающих содействие наркобизнесу, появлением в рядах правоохранительных органов сотрудников, лоббирующих интересы наркомафии¹⁵. Начиная с 2005 г. неуклонно растет уровень преступлений наркотической направленности. Так, за 2010 г. зарегистрировано 90800 преступлений по ст. 228, 114666 по ст. 228¹, 211 по ст. 228², 212 по ст. 229 УК РФ¹⁶. За 10 месяцев 2011 г. зарегистрировано соответственно 78906, 91410 и 134 преступлений, а также 94 по ст. 229 УК РФ¹⁷. Динамика данных преступлений складывается следующим образом: по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года возросло количество преступлений по ст. 228 УК РФ (с 76724 до 78906), но снизилось по ст. ст. 228¹, 228², 229 УК РФ (с 98171 до 91410, с 194 до 134, с 200 до 94 соответственно). Это не может не вызвать тревоги из-за снижения активности соответствующих государственных структур.

Нельзя не согласиться с предложением, закрепленным в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года¹⁸, ужесточить административную ответственность за незаконное потребление наркотиков, и уголовную ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их

¹³В Голландии пришли к мнению, что современная марихуана стала гораздо опаснее той, что была 20 – 30 лет назад, – концентрация наркотического вещества тетрагидроканнабиола (ТГК) доходит в ней до 15%, что ставит ее в один ряд с тяжелыми наркотиками, сообщает InoPressa со ссылкой на Corriere della Sera.

¹⁴См.: Росс. газ. – 2011. – 30 авг.

¹⁵Ролик А.И., Романова Л.И., Федоров А.В. Указ. соч. С. 28.

¹⁶Статистические данные о характере наркопреступности, используемые в данной работе, взяты с официального сайта МВД РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mvd.ru/userfiles/yanvar_dekabr_2010.pdf

¹⁷Статистические данные о характере наркопреступности, используемые в данной работе, взяты с официального сайта МВД РФ. Состояние преступности с января по октябрь 2011г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mvd.ru/userfiles/sb_08_11.pdf

¹⁸См.: Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. // Рос. газ. 2010. 15 июня.

прекурсоров, в том числе за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях. Так, в феврале 2010 г. была пресечена преступная деятельность осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы в Самарской области. Один из осужденных, используя возможности сотовой связи, создал преступное сообщество по сбыту оптовых партий героина и каннабиса. При этом выручка от реализации наркотиков поступали на его лицевой счет. Всего было выявлено 20 эпизодов сбыта героина, изъято три килограмма этого наркотика¹⁹. В Тульской области, трое осужденных, находясь в разных колониях, сумели создать преступное сообщество и обеспечивали его деятельность по сбыту крупных партий наркотиков. Аналогичные организованные преступные сообщества были созданы осужденными, отбывающими наказание в колониях Свердловской, Оренбургской, Пензенской, Ярославской, Астраханской, Костромской областях, республике Мордовия и Ханты-Мансийском АО²⁰.

Вызывает глубокое сожаление и неэффективная система защиты территории РФ от нелегального ввоза наркотиков из-за рубежа, устаревшая система мер государственного контроля за иностранными гражданами, в особенности из наркоопасных регионов мира. Отсутствие оптимально необходимого количества таможенных постов по периметру границы России способствует формированию убеждения у лиц, совершающих контрабанду наркотических средств и психотропных веществ, в возможности почти беспрепятственного перемещения наркотиков на территорию РФ²¹. Действенной преградой на пути незаконной миграции, имеющей, как правило, явственный криминальный оттенок (в т. ч. наркотрафик) могло бы стать восстановление в отечественной системе наказаний ссылки и высылки, необоснованно исключенных из нее (в том числе иностранцев и апатридов²²). Аналогичную позицию по данному вопросу недавно попытался занять законодатель: 28 декабря 2010 года был принят Федеральный закон №417–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гра-

¹⁹Режим доступа: <http://www.rg.ru/2010/02/19/fsin-site.html>

²⁰Режим доступа: <http://www.rg.ru/2010/02/19/fsin-site.html>

²¹Абызов Р.М. Криминологическое исследование контрабанды наркотических средств и психотропных веществ [Текст]: монография / Р.М. Абызов, А.А. Сергеева. – Барнаул: Изд-во Алтайской академии экономики и права. – 2006. – С.93.

²²Миллюков С.Ф. Насилие как средство осуществления уголовной политики. / С.Ф. Миллюков // Российский криминологический взгляд. – 2007. – №4. – С. 297.

жданства, совершивших правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»²³, предусматривающий введение в отношении мигрантов, занимающихся распространением наркотиков, в числе других и такую меру, как их административное выдворение за пределы Российской Федерации. Согласно нему, совершение иностранцами административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, может стать основанием для отказа в выдаче либо аннулирования вида на жительство, а также разрешения на временное проживание. Данным законом предусмотрено также применение административного выдворения за совершение административных правонарушений по ст. ст. 6.8, 6.9 и 6.13 КоАП РФ. Однако преступные (т. е. более опасные) формы наркотрафика по-прежнему не влекут за собой подобных правовых последствий.

Международное сотрудничество в противодействии глобальной наркоугрозе, концентрация основных усилий на борьбе с контрабандой в Российскую Федерацию опиатов и каннабиноидов из Афганистана и стран Центральной Азии, а также повышение роли России в оказании технического содействия Афганистану и другим странам Западной и Центральной Азии в противодействии афганской наркоугрозе, также пока не удовлетворительно. Афганская наркоугроза представляет собой проблему воистину планетарного масштаба. По данным наркоконтроля, ежегодно в Афганистане производится до 90 процентов общемирового производства героина. Это порядка 150 миллиардов разовых доз. Плюс 30 миллиардов разовых доз гашиша. Российским наркоманам достается 21 процент всего производимого в мире героина – до 80 тонн. От такого количества отравы ежегодно в стране умирает 30 – 40 тысяч человек²⁴. Всего же афганский опий употребляют 15 миллионов человек, две трети из них – героин, основная масса потребителей которых – в России, Иране и в странах Евросоюза²⁵. По словам главы ФСКН Виктора Иванова, опий – это не только проблема Европы и России, но и самого Афганистана, в котором число наркозависимых составляет уже около одного миллиона человек (в основном те, кто его курит)²⁶. Причем находящиеся во-круг, становятся пассивными потребителями наркотиков. По данным

²³См.: Росс. газ. – 2010. – 31 дек.

²⁴См.: Росс газ. – 2011. – 29 июня.

²⁵См.: Росс газ. – 2010. – 10 июня.

²⁶Там же.

западных экспертов, нынешнее поколение детей в Афганистане практически потеряно: если младенец не получает опий с молоком матери, то у него наблюдается абстинентный синдром.

Реализовать на практике совместную борьбу наркобизнесом и наркоситуацией в афганском регионе весьма непросто. Конечно, известен тот факт, что 29 октября 2010 г. спецслужбами России и США впервые в истории в пяти километрах от границы Афганистана с Пакистаном была проведена совместная операция по уничтожению четырех нарколабораторий (три лаборатории изготавливали героин, одна – морфий), при этом было обнаружено 932 кг героина, которого хватило бы на 200 миллионов доз, и 156 кг опиума.²⁷ Но это только *первый* и пока *единственный* факт сотрудничества России в деле ликвидации героиновой и опиумной опасности за столь долгий период совместного партнерства. К тому же, за 7 лет проведения операции «несокрушимая свобода» и присутствия в Афганистане военных контингентов США и НАТО производство опиатов отнюдь не сократилось, а наоборот *выросло* в 44 раза.²⁸ Чем можно объяснить столь красноречивые данные, стоит только догадываться. Хочется надеется, что действия коалиционных сил, направляемых США в афганском регионе, не потворствуют исподволь столь колоссальному наркотрафику Северного маршрута из Афганистана в Россию и сопредельные ей страны.

Разрушение финансовых, организационных, информационных и иных глобальных наркодилерских сетей необходимо и потому, что с точки зрения финансовых затрат цена наркомании огромна. И так огромные суммы расходуются на укрепление полиции, пограничных сил, судебных систем, а также на программы лечения и реабилитации наркоманов. Это отнимает жизненно необходимые ресурсы, предназначенные законопослушным гражданам (зарплаты, пенсии, жилье, здравоохранение, транспорт, образование и т. п.).

²⁷Режим доступа: <http://www.rg.ru/2010/10/29/afganistan-anons.html>

²⁸Режим доступа: http://www.fskn.gov.ru/pages/main/community_ties/media/index.shtml